

Vraag en antwoord Verbouwstromen webinar

Aanmeldingsregels voor gemeenten bij verduurzaming van woningen (3 april 2023)

Wanneer vallen kosten niet onder de aanbestedingsplicht? Bijvoorbeeld als de bewoner zelf kan kiezen tussen verschillende partijen voor de uitvoering? Of als een intermediair de selectie van isolatiebedrijven uitvoert? En bezoeken van ZZP energieadviseurs?

- Het aanbestedingsrecht geldt alleen wanneer een aanbestedende dienst euro's uitgeeft. Als de bewoner iets inkoopt, dan geldt het aanbestedingsrecht niet, want geen aanbestedende dienst. Dat geldt dus ook voor een intermediair. Alleen daar wordt het wel spannend. Want als de gemeente een intermediair inhuurt om dit voor haar te regelen, dan kan het zijn dat de gemeente daarmee haar aanbestedingsplicht doorlegt. Daar moet dan goed naar worden gekeken.

Ik hoor van veel gemeenten dat de inkoopadviseurs/-juristen het druk hebben. Is er een overzicht van partijen die gemeenten kunnen inhuren om hierbij te ondersteunen?

- Ik heb hier niet een goed antwoord op, anders dan dat er veel partijen in de markt zijn die consultants uitlenen. De vraag is of je als gemeente expertise altijd wil inhuren of dat je zelf gaat investeren in het opleiden van je mensen. Het zou verstandig zijn wanneer de gemeente inzet op bestendige kennis in huis. Kennisoverdracht zoals dat nu gebeurt door webinars, maar ook door te investeren in kennisniveau. (Maar dat is mijn eigen mening :-))

Weet dat er meerdere DAEB toewijzingen zijn in regio's. O.a. energieloket Achterhoek, Rivierenland en Foodvalley

- DAEB is inderdaad in Rivierenland toegepast bij het lokale energieloket (georganiseerd door de lokale verenigde energiecoöperaties. Het Achterhoekse Energieloket is via een DAEB gefinancierd.

Mag je als minimumeis bij (semi) open house ook vestiging locatie van bedrijf binnen straal van plaats gemeente meenemen?

- Ik denk van wel als het nodig is voor uitvoering van de opdracht. Als bijvoorbeeld bewoner dan te ver moet reizen is het niet handig. Maar in principe moet het open zijn.

Bewoner is vaak eigenaar van de woning. Hoe verhoudt dit eigendomsrecht zich met inkooporder (semi open house) bijvoorbeeld isolatiemaatregelen te laten aanbrengen in de woning.

- Je heb dan activerende methode nodig om bewoner te stimuleren. Dat kan middels subsidie, maar daar kleven nadelen aan. De gemeente zou middels een open house procedure bewoners kunnen faciliteren in het afnemen van isolatiemaatregelen, waarbij de gemeente betaalt en de bewoner kan kiezen uit leveranciers van isolatiemateriaal. Zie voorbeelden uit de presentatie.

Wat als je als intermediair deze vraag wilt verzorgen voor de gemeente zit er dan een max aan het bedrag wat je daarvoor mag vragen? Qua aanbesteding. Vallen deze uitvoeringskosten ook onder het aanbestedingsrecht?

- Als ik de vraag goed begrijp gaat het over de invloed die de gemeente wil hebben op de aanbiedingen van een intermediair. Zie ook een eerder gegeven antwoord. Wanneer de gemeente invloed uitoefent op de uitvoering door een intermediair (wat me niet onverstandig lijkt) dan kan het aanbestedingsrecht een rol spelen en heeft de intermediair zich ook te houden aan de aanbestedingsrechtelijke beginselen.

Als voorbeeld de aanbesteding voor de inzet van energicoaches in gemeente Beuningen: 25% van de punten worden gegeven voor de "Samenwerking" met de woco's, lokale organisaties etc.

- Mooi voorbeeld en fijn dat er gedeeld wordt!

Hoe zit het met SAS diensten? Er zijn meerdere gemeenten die van deze aanbesteding uitzonderingsregel gebruik maken.

- De SAS is niet een uitzondering op de aanbestedingsregels, want ook op deze SAS diensten is het aanbestedingsrecht van toepassing. Wel geldt er een ander, wat lichter regime en is de drempelwaarde hoger (tot 750.000 euro hoeft er niet Europees worden aanbesteed). Tevens vallen onder SAS diensten een aantal benoemde diensten, die - volgens de wetgever - zich vanwege hun aard en karakter niet lenen om 'over de grens uit te vragen'. Nuancering zicht in grensoverschrijdend belang. Dus ook bij SAS diensten altijd scherp kijken of en welke mogelijkheden dit biedt.

Misschien een simpele vraag: maar indien een gemeente bewoners een voucher geeft voor korting op een installatie bij één installateur via een intermediair: is dit dan een dienst of een werk?

- <https://www.pianoo.nl/nl/inkopen-het-kort/wat-moet-ik-weten-over-europees-aanbesteden/wat-zijn-werken-leveringen-en-diensten>

Jullie stellen dat de gemeente zelf de ondernemers gaat zoeken. In de praktijk zie je vaak dat er een intermediair (of een eneregieloket) dit voor een gemeente doet. Omdat zij goede marktkennis hebben en vaak mensen hebben die dat kunnen uitvoeren. De kosten die een intermediair maakt voor het uitzoeken e.d en de gemeente ontzorgen kunnen soms boven gemeentelijke aanbestedingsrecht komen. Moet je dan ook een aanbesteding doen voor een marktpartij die voor jou het open house traject kan gaan uit te voeren?

- Het antwoord is in principe ja.

Als één inschrijver/aanbieder/ondernemer bij een (semi) Open House procedure uitkomt op een totaalopdracht boven €200.000 in 3 belastingjaren, waarbij de kosten van de inwoners/gebruikers worden betaald door de gemeente middels subsidies, wordt dit dan gezien als staatssteun?

- je hebt niet te maken met drempelwaarde want het is geen aanbestedingsprocedure maar een inkomensprocedure. het is geen staatssteun omdat de gemeente niet beslist dat dit geld naar de ondernemer gaat maar het gaat via de bewoners

Valt het onder inkoop als we vouchers aan inwoners verstrekken voor het isoleren van hun woning, die ze bij een isolatiebedrijf kunnen inleveren om korting te krijgen. Waarbij we als gemeente de factuur van het isolatiebedrijf betalen. Of moeten deze bedrijven dan via een subsidieregeling worden betaald?

- Goede vraag. Deze afweging moet door de gemeente worden gemaakt. Zie ook mijn sheets over subsidie of inkoop. Het is in ieder geval zo dat de gemeente geld uitgeeft, dus wanneer je dit niet via subsidie wegzet, dan is het een inkoopprocedure. Of en welke aanbestedingsregels dan van toepassing zijn, hangt af van de inrichting van die inkoopprocedure.

Hoe zou je als Regio organisatie namens een aantal gemeenten een intermediair kunnen uitvragen/aanbesteden?

- Ja dat kan! Hoe precies en wat past, hangt af van heel veel wensen/eisen. Dus zouden we een keer moeten bespreken in het kader van de NIP-begeleiding vanuit Verbouwstromen.